



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor, proiectelor și acțiunilor culturale, precum și pentru pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2019 privind stabilirea unor măsuri financiare pentru susținerea desfășurării Programului cultural național "Timișoara - Capitală Europeană a Culturii în anul 2023"

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor, proiectelor și acțiunilor culturale, precum și pentru pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2019 privind stabilirea unor măsuri financiare pentru susținerea desfășurării Programului cultural național "Timișoara - Capitală Europeană a Culturii în anul 2023", transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 294 din 07.06.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D 661/07.06.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor, proiectelor și acțiunilor culturale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 245/2001, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea (n.n.: iar nu și completarea) Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2019 privind stabilirea unor măsuri financiare pentru susținerea desfășurării Programului cultural național "Timișoara - Capitală Europeană a Culturii în anul 2023", aprobată cu completări prin Legea nr. 198/2019, cu modificările ulterioare.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Referitor la soluțiile legislative propuse la art. I, referitoare la modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1998, semnalăm că recent, la data de 12.04.2022, Camera Deputaților, în calitate de cameră decizională, a respins un proiect de lege care viza modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor, proiectelor și acțiunilor culturale, proiect în cadrul căruia se regăsesc și norme cuprinse în proiectul supus analizei actuale.

4. Sub aspectul sistematizării materialului normativ, semnalăm multitudinea intervențiilor de modificare și completare, motiv pentru care, în raport de prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, învederăm posibilitatea reconsiderării actualului proiect, prin configurarea a două proiecte distincte, corespunzător fiecărui act normativ, în parte.

Astfel, menționăm că intervențiile legislative propuse sunt de natură a nu ține cont de prevederile art. 61 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*Modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al aceluia act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat*”.

În privința Ordonanței Guvernului nr. 51/1998, care conține 32 de articole, pe lângă modificarea titlului, este avută în vedere modificarea în întregime a unor articole, precum și abrogarea altor articole.

În cazul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2019, care are 15 articole, pe lângă modificarea titlului, sunt propuse spre modificare integrală toate cele 15 articole, astfel încât **din actuala formă în vigoare, dacă se adoptă actul normativ, nu se va mai păstra nici măcar o singură normă juridică.**

În măsura preluării observațiilor anterioare, în finalul fiecăruia dintre cele două proiecte (rezultate din separarea dispozițiilor aferente fiecăreia dintre cele două reglementări) va fi inclusă dispoziția de abrogare a reglementării anterioare.

5. Sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă, reținem, în completarea observațiilor învederate la pct. 4 din prezentul aviz, următoarele aspecte:

- ca observație de ordin general, părțile dispozitive ale punctelor prin care se aduc intervenții legislative vor fi redactate ținând cont de următoarele exemple:

„La articolul 14 alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:”

„La articolul 22, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (5), cu următorul cuprins:”

„La articolul 25 alineatele (2), (3) se (5) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

„După articolul 32 se introduce un nou articol, art. 33, cu următorul cuprins:”

- la **titlu**, deoarece intervențiile propuse asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2019 sunt doar de natura modificărilor, ținând cont și de necesitatea evitării repetării unui termen, sintagma „precum și pentru pentru modificarea și completarea” se va înlocui cu sintagma „precum și pentru modificarea”.

De asemenea, această observație este valabilă în toate situațiile în care se face referire la modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2019, fiind vorba, *de facto*, doar de modificarea, iar nu și de completarea actului normativ de bază.

- la **preambul**, la al patrulea paragraf, abrevierea „O.G” se va reda *in extenso*, respectiv „Ordonanța Guvernului”, observație valabilă, în mod corespunzător, și pentru abrevierea „OUG”, care va fi redată sub forma „Ordonanța de urgență a Guvernului”.

Scrierea *in extenso* a acestor abrevieri este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

Paragraful șase trebuie reanalizat și reformulat, deoarece nu are o cursivitate logică a planului de idei.

- la **formula introductivă**, pentru corectitudinea exprimării, termenul „ordonanță” se va înlocui cu sintagma „ordonanță de urgență”.

- la **art. I**, partea introductivă, pentru rigoarea exprimării, sintagma „publicată în Monitorul Oficial cu numărul 296 din data de 13 august 1998” se va înlocui cu formularea „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 296 din 13 august 1998”.

La **pct. 1**, pentru rigoarea redactării, la titlul propus se va elimina sintagma „Guvernului nr. 51/1998”.

La **pct. 4**, în cadrul normei propuse pentru art. 1² alin. (3), abrevierea „Art.” se va reda cu inițială mică, observație valabilă pentru toate situațiile similare, când această abreviere nu este primul termen al unei norme juridice.

La **pct. 8**, la textul propus pentru art. 4 alin. (6), pentru respectarea rigorilor normative, norma de trimitere se va reda sub forma „prevăzute la art. 7-15 din **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014** privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015**, cu modificările și completările ulterioare”. Trimiterile ulterioare se vor reda fără menționarea titlului, ci numai a evenimentelor legislative.

La alin. (8), semnalăm marcarea eronată a enumerărilor, după lit. d) fiind redată lit.f); se impune corectarea.

La **pct. 10**, la norma propusă pentru art. 6² alin. (3), titlul actului menționat se va înlocui cu expresia „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare.**”

La **pct. 13**, la textul propus pentru art. 10 alin. (6), pentru precizie este necesară menționarea elementului structural de la care se exceptează, ca urmare textul ar trebui să debuteze sub forma:

„(6) Prin excepție de la prevederile”.

Referitor la **pct.17 și 18**, deoarece se modifică alineatele ale aceluiași articol, respectiv art. 18, intervențiile legislative se vor comasa.

La **pct. 20**, la norma propusă pentru art. 21 alin. (1) lit. m), cu referire la Ordonanța Guvernului nr. 25/2006, nu este necesară precizarea editorialului în care a fost aceasta publicată, urmând a fi eliminată respectiva precizare. De asemenea, pentru o informare actuală asupra evenimentelor legislative suferite de respectiva ordonanță, sintagma „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 364/2006” se va înlocui cu sintagma „republicată, cu modificările și completările ulterioare”. Reiterăm această ultimă observație și pentru lit. m).

De asemenea, pentru lit. m) se constată că elementul de structură din Ordonanța Guvernului nr. 25/2006 la care se face referire nu există actualmente, fiind necesară revederea și reformularea normelor, cu indicarea corectă a elementelor avute în vedere.

La **pct. 22**, la norma propusă pentru art. 23 alin. (1), pentru respectarea regulilor normative, după titlul actului normativ citat se vor insera evenimentele legislative, redată prin sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”.

La **pct. 25**, este necesară inserarea în debut a marcării „Art. 27”.

La **pct. 30**, cu referire la art. 31 din actul normativ de bază, precizăm că norma propusă are caracter derogatoriu de la prevederile incidente în materia acțiunilor și categoriilor de cheltuieli pentru care sunt stabilite limite pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice, fiind necesară, în conformitate cu exigențele de tehnică legislativă, reformularea textului, în sensul indicării dispoziției normative de la care se derogă (art. 52 alin. (8) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare), prin raportare la art. 63 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare).

- la **art. III alin. (3)**, pentru precizia normei de trimitere la art. 16 alin. (2) și art. 28 alin. (3), trebuie precizat actul normativ din care fac acestea parte.

Reiterăm această observație pentru toate situațiile similare, când în cadrul unor articole marcate cu cifre romane, care conțin norme de sine stătătoare, se trimite la unele norme fără a fi menționat actul din care acestea fac parte.

- la **art. IV**, pentru rigoarea și corectitudinea exprimării, sugerăm reformularea normei astfel:

„Art. IV. - Ordonanța Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor, proiectelor și acțiunilor culturale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 296 din 13 august 1998, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 245/2001, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare.”

- la **art. V**, în acord cu uzanțele normative, **partea introductivă** se va redacta astfel:

„Art. V. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2019 privind stabilirea unor măsuri financiare pentru susținerea desfășurării Programului cultural național "Timișoara - Capitală Europeană a Culturii în anul 2023", publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 492 din 18 iunie 2019, aprobată cu completări prin Legea nr. 198/2019, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.

Întrucât intervențiile legislative preconizate sunt exclusiv de modificare, iar această intenție este precizată în cadrul părții introductive a articolului, la **părțile dispozitive** ale **pct. 2-16**, sintagma „se modifică și” se va elimina.

La **pct. 3**, în textul propus pentru art. 2 alin. (1) lit. f), pentru un spor de precizie, după sintagma „din prezenta ordonanță” se va insera expresia „**de urgență**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **pct. 4**, din considerente de ordin gramatical, în textul propus pentru art. 3 alin. (1) lit. a), sugerăm ca sintagma „bugetele locale ale municipiului Timișoara și, respectiv, ale județului Timiș” să fie redactată „bugetele locale ale municipiului Timișoara **și județului Timiș**”, iar la lit. b), înaintea sintagmei „suma de”, să fie inserată prepoziția „**cu**”.

Reiterăm aceste observații și pentru situația asemănătoare de la **pct. 13**, cu referire la textul propus pentru art. 12 alin. (1).

La **pct. 6**, în textul propus pentru partea introductivă a art. 5, pentru o completă informare juridică, actul normativ menționat va fi redat împreună cu titlul acestuia și legea de aprobare, sub forma „Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor, proiectelor și acțiunilor culturale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 245/2001, cu modificările și completările ulterioare”.

La **pct. 7**, în textul propus pentru art. 6 alin. (2), norma de trimitere la „art. 5 lit. a)-j)” se va reda sub forma „**art. 5**”, respectivul articol cuprinzând numai lit. a)-j); această observație este formulată pentru toate normele de trimitere redade în acest fel.

Totodată, pentru o exprimare adecvată normelor juridice, propunem ca sintagma „în termen de cel mult 10 zile” să fie redactată „**în termen de 10 zile**”. În plus, pentru rigoare normativă, textul ar trebui să prevadă și momentul de la care începe să curgă respectivul termen, observație pe care o reiterăm și pentru alte situații asemănătoare din proiect.

La alin. (3), referitor la sintagma „alin. (1) lit. a)-c)”, întrucât alineatul respectiv cuprinde doar lit. a)-c), este suficientă trimiterea la „**alin. (1)**”.

La alin. (4), pentru o exprimare adecvată normelor juridice, sintagma „în cel mult 5 zile” se va redacta „**în termen de 5 zile**”.

La **pct. 8**, în textul propus pentru art. 7 alin. (1), după sintagma „Ordonanței Guvernului nr. 51/1998” se va insera mențiunea „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 245/2001”, observație valabilă pentru toate situațiile de acest tip.

La alin. (3), pentru un spor de precizie, norma derogatorie se va completa cu dispozițiile legale de la care se instituie derogarea.

La alin. (5), din rațiuni privind exprimarea, propunem ca sintagma „poate fi până cel târziu” să fie redată sub forma „poate fi **stabilită** până cel târziu”.

La **pct. 14**, în textul propus pentru art. 13 alin. (4), sintagma „prin derogare de la art. 66 alin. (1)” se va redacta sub forma „prin derogare de la **prevederile** art. 66 alin. (1)”, iar titlul Legii nr. 500/2002 nu se va reda, acesta fiind menționat anterior.

La **pct. 15**, în textul propus pentru art. 14, având în vedere caracterul prescriptiv al unei norme juridice, propunem revederea sintagmei „fără ca enumerarea să aibă caracter limitativ” din final.

Întrucât normele preconizate nu mai fac trimitere la anexa la actul normativ de bază, sugerăm inserarea unui nou punct, pct. 17, care să prevadă abrogarea respectivei anexe.

- la **art. VI alin. (2) lit. a) și b)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „în anexa la Ordonanța de urgență nr. 42 din 12 iunie 2019, modificată și completată prin Legea nr. 198/2019” se va înlocui cu sintagma „în anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2019 privind stabilirea unor măsuri financiare pentru susținerea desfășurării Programului cultural național "Timișoara - Capitală Europeană a Culturii în anul 2023", aprobată cu completări prin Legea nr. 198/2019, cu modificările ulterioare”.

La **lit. b)** trimiterea nu se va face la prevederi din Legea nr. 198/2019, care este act modificator, ci la actul de bază asupra căruia se intervine prin respectiva lege.

La **alin. (5)**, reiterăm observația privind precizia normei de trimitere la art. 2, în sensul precizării actului normativ din care face parte acest articol.

- la **art. VII**, în acord cu uzanțele normative, dispoziția de republicare se va reformula astfel:

„Art. VII. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2019 privind stabilirea unor măsuri financiare pentru susținerea desfășurării Programului cultural național "Timișoara - Capitală Europeană a Culturii în anul 2023", publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 492 din 18 iunie 2019, aprobată cu completări prin Legea nr. 198/2019, cu modificările ulterioare, precum și cu modificările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare”.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr.647/07.06.2022